

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Рыбинского муниципального района по проекту бюджета Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год.

Заключение по проекту бюджета Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год подготовлено на основании Соглашения, заключенного в соответствии с решением Муниципального Совета Рыбинского муниципального района от 17 декабря 2020 года № 24 «О Соглашении о передаче Контрольно-счетной палате Рыбинского муниципального района полномочий контрольно-счетного органа Глебовского сельского поселения по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля».

Для подготовки заключения Контрольно-счетная палата руководствовалась следующими законодательными и нормативными актами:

1. Бюджетным кодексом РФ.
2. Налоговым кодексом РФ.
3. Иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Ярославской области и органов местного самоуправления.

Проект бюджета Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год сформирован на основе требований федерального и регионального бюджетного законодательства, основных направлений бюджетной политики и налоговой политики Глебовского сельского поселения на 2024 год.

При подготовке проекта бюджета администрацией Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района использована информация Рыбинского отдела государственной статистики, Межрайонной налоговой инспекции № 3 по Ярославской области, структурных подразделений администрации Рыбинского муниципального района.

1. Документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета.

Состав основных характеристик и показателей, представляемых для рассмотрения и утверждения проекта бюджета, а также перечень и содержание документов, представленных одновременно с проектом решения, в основном соответствуют статьям 184.1 и 184.2 Бюджетного кодекса РФ. При этом в нарушение ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом бюджета поселения на 2024 год не представлены:

- расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

Федеральным законом от 02.11.2023 N 520-ФЗ "О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2024 году" приостановлено до 1 января 2025 года действие [пункта 3 статьи 110.2](#) (в части предоставления государственных гарантий Российской Федерации, государственных гарантий субъектов Российской Федерации, муниципальных гарантий на основании соответственно федерального закона о федеральном бюджете, законов (решений) о бюджетах). На основании, внесенных в Бюджетный кодекс изменений следует исключить из проекта решения «О бюджете Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год» пункт 15 проекта решения и Приложение 10 «Программа муниципальных гарантий Глебовского

сельского поселения Рыбинского муниципального района в валюте Российской Федерации на 2024 год».

В соответствии с пунктом 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ решением о бюджете утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием в том числе верхнего предела долга по государственным или муниципальным гарантиям.

В нарушение пункта 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ пунктом 16 проекта решения «О бюджете Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год» не установлен верхний предел долга по муниципальным гарантиям.

Следует внести исправления в проект решения о бюджете поселения.

2. Доходы бюджета Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района.

Проектом решения доходы бюджета Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год прогнозируются в сумме 35563,3 тыс. рублей, что на 20307,6 тыс. рублей меньше суммы доходов, утверждённой на 2023 год решением Муниципального Совета Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района от 22.12.2022 г. № 55 (в редакции решения Муниципального Совета Глебовского сельского поселения от 20.10.2023г. № 72).

Доходы бюджета Глебовского сельского поселения на 2024 год представлены в таблице:

Таблица №1

Сравнительная таблица доходов бюджета Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района.

тыс. рублей

№ п/п	Наименование показателей бюджетной классификации	Утвержден ый бюджет на 2023 год (в ред. реш. от 20.10.2023 № 72)	2024 год проект решения	отклон. тыс. руб. гр.4-гр.3	отношен гр.4/гр3 *100 %
1	2	3	4	5	6
1	Налоговые и неналоговые доходы всего:	40011,4	35101,0	-4910,4	87,7
1.1	Налоговые доходы всего:	39558,0	34609,0	-4949,0	87,5
	Налог на доходы физических лиц	532,0	540,0	8,0	101,5
	Налог на имущество физических лиц	794,0	1064,0	270,0	134,0
	Земельный налог	33800,0	33000,0	-800,0	97,6
	Государственная пошлина, сборы	6,0	5,0	-1,0	83,3
	Акцизы	4426,0	0,0	-4426,0	0,0
1.2	Неналоговых доходов всего:	453,4	492,0	38,6	108,5
	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли, находящиеся в собственности сельских поселений	453,4	492,0	38,6	108,5
2	Безвозмездные поступления всего:	15859,5	462,3	-15397,2	2,9

2.1	Прочие дотации бюджетам сельских поселений	90,0	0,0	-90,0	0,0
2.2.	Субвенции бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	117,6	122,8	5,2	104,4
2.3.	Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	15585,5	108,5	-15477,0	0,7
2.4.	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений	66,4	231,0	164,6	347,9
	ВСЕГО ДОХОДОВ	55870,9	35563,3	-20307,6	63,7

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2024 году составят 35101,0 тыс. рублей, что на -4910,4 тыс. рублей или 23,3 процента меньше бюджетных назначений 2023 года.

Земельный налог прогнозируется в соответствии с главой 31 Налогового Кодекса РФ, на основании решения представительного органа власти поселения, исходя из кадастровой стоимости земельных участков, по нормативу зачисления налога в бюджет поселения в размере 100,0 процентов с учетом начисленных сумм налога за 2022 год и 9 месяцев 2023 года.

Налог на доходы физических лиц прогнозируется по нормативу зачисления в бюджет поселения в размере 2,0 процентов, исходя из анализа фактических поступлений за 9 месяцев 2023 года, с учетом темпов роста средней заработной платы.

Налог на имущество физических лиц прогнозируется в соответствии с главой 32 Налогового Кодекса РФ, на основании решения представительного органа власти поселения, по нормативу зачисления в бюджет поселения в размере 100,0 процентов.

Следует отметить, что в 2024 году по сравнению с показателями 2023 года прогнозируется увеличение поступлений доходов:

- от налога на доходы физических лиц на 8,0 тыс. рублей или на 1,5 %;
 - от налога на имущество физических лиц на 270,0 тыс. рублей или на 34,0 %.
- Снижены плановые показатели по сравнению с 2023 годом по поступлениям:
- от земельного налога на -800,0 тыс. рублей или на 2,4 %;
 - от государственной пошлины, сборов на -1,0 тыс. рублей или на 16,7 %.

В связи с изменениями регионального законодательства поступление акцизов в 2024 году в бюджет поселения не планируется.

В 2024 году планируется получить неналоговых доходов в сумме 492,0 тыс. рублей, что на 38,6 тыс. рублей или на 8,5 % больше по сравнению с показателями 2023 года.

Безвозмездные поступления на 2024 год запланированы в сумме 462,3 тыс. рублей, что на -15397,2 тыс. рублей или на 97,1 % меньше показателей бюджета 2023 года.

Объем прочих дотаций бюджету сельского поселения из областного бюджета в 2024 году снизится на -90,0 тыс. рублей или на 100 %. Дотация бюджету поселения на выравнивание бюджетной обеспеченности не предусмотрена.

Субвенция на осуществление переданных полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют воинские комиссариаты, увеличится в 2024 году на 5,2 тыс. рублей или 4,4 %.

Объем субсидий бюджету сельского поселения из областного бюджета в 2024 году снизится на -15477,0 тыс. рублей или на 99,3 % и составят 108,5 тыс. рублей, что связано с изменениями регионального законодательства.

Поступление прочих межбюджетных трансфертов в бюджет Глебовского сельского поселения в 2024 году планируется в размере 231,0 тыс. рублей, что на 164,6 тыс. рублей больше показателя 2023 года.

3. Расходы бюджета Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района.

Расходы бюджета поселения на 2024 год запланированы в сумме 40743,5 тыс. рублей, что составило 44,0 процента к бюджету 2023 года, утвержденному на 2023 год решением Муниципального Совета Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района от 22.12.2022 г. № 55 (в редакции решения Муниципального Совета Глебовского сельского поселения от 20.10.2023г. № 72).

Структура расходов по разделам функциональной классификации.

В 2024 году планируется сокращение расходов бюджета Глебовского сельского поселения на -51782,8 тыс. рублей или 56,0 процентов по сравнению с уровнем 2023 года.

Удельный вес расходов по функциональной классификации в 2024 году в общей сумме расходов составит:

- общегосударственные вопросы 19,5 % (34,0 % в 2023 году);
- национальная оборона 0,3 % (0,1 % в 2023 году);
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность 2,4 % (1,3 % в 2023 году);
- национальная экономика 26,7 % (27,5 % в 2023 году);
- жилищно-коммунальное хозяйство 47,2 % (35,3 % в 2023 году);
- образование 0,4 % (0,2 % в 2023 году);
- культура, кинематография 3,1 % (1,4 % в 2023 году);
- социальная политика 0,4 % (0,2 % в 2023 году).

В 2024 году средства бюджета будут направлены в первую очередь на финансирование общегосударственных вопросов, вопросов национальной экономики, жилищно-коммунального хозяйства, – 93,4 процента всех расходов бюджета.

Проведённый анализ показывает, что в 2024 году запланировано сокращение расходов по разделу:

- «Общегосударственные вопросы» на -23499,3 тыс. рублей или 74,8 процента;
- «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 190,0 тыс. рублей или на 16,0 процентов;
- «Национальная экономика» на -14564,8 тыс. рублей или на 57,3 процента, что связано с изменениями регионального законодательства;
- «Жилищно-коммунальное хозяйство» на -13453,9 тыс. рублей или на 41,2 процента;
- «Образование» на -80,0 тыс. рублей или на 32,6 процента.

Увеличение расходов в 2024 году планируется по разделу «Национальная оборона» на 5,2 тыс. рублей или 4,4 процента.

На уровне 2023 года сохраняются расходы по разделам:

- «Культура, кинематография»;
- «Социальная политика».

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации приведены в таблице:

Таблица № 2

Сведения о структуре расходов в разрезе разделов функциональной классификации.

тыс. рублей

Наименование разделов функциональной классификации	Утвержденный бюджет на 2023 год (в ред. реш. от 20.10.2023 № 72)		Проект бюджета на 2024 год		Изменения увелич.(+)/уменьш.(-)	
	сумма тыс. руб.	уд. вес. %	сумма тыс.руб.	уд.вес %	тыс. руб. гр.4-гр.2	% гр.4/гр.2
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы (01)	31430,0	34,0	7930,7	19,5	-23499,3	25,2
Национальная оборона (02)	117,6	0,1	122,8	0,3	5,2	104,4
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	1190,0	1,3	1000,0	2,4	-190,0	84,0
Национальная экономика (04)	25427,3	27,5	10862,5	26,7	-14564,8	42,7
Жилищно-коммунальное хозяйство (05)	32689,1	35,3	19235,2	47,2	-13453,9	58,8
Образование (07)	245,0	0,2	165,0	0,4	-80,0	67,4
Культура, кинематография (08)	1280,0	1,4	1280,0	3,1	0,0	100,0
Социальная политика (10)	147,3	0,2	147,3	0,4	0,0	100,0
ВСЕГО	92526,3	100,0	40743,5	100,0	-51782,8	44,0

В ходе проверки установлено, что статьей 9 проекта решения Муниципального Совета Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района «О бюджете Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год» утверждается объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Глебовского сельского поселения, что противоречит положениям Закона ЯО от 30.06.2014 N 36-з (ред. от 08.11.2023) "О вопросах местного значения сельских поселений на территории Ярославской области".

Статью 9 проекта решения Муниципального Совета Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района «О бюджете Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год» следует исключить.

4. Дефицит бюджета.

Дефицит бюджета Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год планируется в размере 5180,2 тыс. рублей, что составило 14,75 процента общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений. Источником финансирования дефицита бюджета прогнозируется изменение остатков на счетах по учету средств бюджета района.

Размер дефицита бюджета соответствует требованиям статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ.

5. Муниципальные целевые программы.

В целях формирования программного бюджета проектом о бюджете Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год предусмотрено финансирование мероприятий в рамках 11 муниципальных программ на общую сумму 36041,7 тыс. рублей, что составляет 88,5 процентов к планируемому объему расходов бюджета поселения.

Согласно паспортам муниципальных программ, представленным к проекту бюджета поселения, общая сумма финансирования на 2024 год планируется в размере 36121,7 тыс. рублей.

Согласно паспорту программы объем бюджетных ассигнований на исполнение мероприятий муниципальной программы «Молодежная политика в Глебовском сельском поселении Рыбинского муниципального района» в 2024 году, составляет 185,0 тыс. рублей, что не соответствует проекту решения Муниципального Совета Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района «О бюджете Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год» (105,0 тыс. рублей).

В случае утверждения решением Муниципального Совета Глебовского сельского поселения бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ Глебовского сельского поселения в 2024 году в установленном проектом решения размере, муниципальную программу «Молодежная политика в Глебовском сельском поселении Рыбинского муниципального района» необходимо привести в соответствие с решением о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу в соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.

6. Межбюджетные трансферты.

В ходе проверки установлено, что, в нарушение пункта 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ проектом решения Муниципального Совета Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района «О бюджете Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год» не установлен объем межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Следует внести исправления в проект решения о бюджете поселения.

7. Заключение.

Для приведения проекта решения Муниципального Совета Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района «О бюджете Глебовского сельского поселения Рыбинского муниципального района на 2024 год», в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ необходимо до принятия решения устранить замечания, указанные в разделах 1-6 настоящего заключения.

**Председатель Контрольно-счётной палаты
Рыбинского муниципального района:**

А.В. Рыбаков